

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГАОУ ВПО "Казанский (Приволжский) федеральный университет"
Философский факультет

УТВЕРЖДАЮ

" _____ " _____ 200__ г.

Программа дисциплины

Сравнительный федерализм

Направление подготовки

Политология

Профиль подготовки

Сравнительная политология; политическая регионалистика и этнополитика

Квалификация выпускника

бакалавр .

Казань

2012

1. Цели освоения дисциплины

Цели освоения данной дисциплины заключаются в том, чтобы:

- ознакомить студентов с федеративной формой государственного устройства и ее значением в практике государственного строительства России;
- обогатить теоретически знаниями в области федеративного устройства государств, общих принципов и особенностей федерализма в разных странах;
- научить ориентироваться в отечественной и зарубежной научной литературе, отечественных и зарубежных нормативных правовых источниках, а также специфических чертах, отличающих Российскую Федерацию от других современных федеративных государств;
- приобрести на основе сопоставительного анализа российского и зарубежного опыта федерализма навыки сравнительного изучения политико-правовых институтов и процессов.

2. Место дисциплины в структуре ООП бакалавриата

Данная дисциплина относится к циклу Б3.ДВ4 направления 030200 "Политология". Дисциплина тесно связана с преподаванием других дисциплин, таких как "Введение в политическую теорию", "Современная российская политика", "Сравнительная политология", "Сравнительное конституционное право". Описываемая дисциплина должна следовать за преподаванием перечисленных выше дисциплин.

3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины (модуля)

Знать:

- историю формирования и основные этапы развития Российской Федерации и зарубежных фе-дераций;
- типы федеративных систем;
- методологию сравнительного исследования федеративных государств;
- общие черты и особенности Российской Федерации в сравнении с зарубежными федерациями.

Уметь:

- анализировать Конституции и другие нормативные правовые акты, регулирующие федеративные отношения;
- применять полученные знания для оценки процессов федерализации и дефедерализации;
- излагать устно и письменно свои выводы о состоянии федерализма в России и других странах;
- пользоваться учебной, научной и справочной литературой в области права.

Владеть:

- навыками проводить сравнительные исследования в области федерализма;
- навыками логически верно и аргументировано выступать по вопросам федерализма;
- навыками воспринимать, анализировать и обобщать информацию о состоянии и развитии федеративных отношений.

В результате освоения дисциплины формируются компетенции:

- владение навыками участия в исследовательском процессе, представлением о методах современной политической науки и их применении в политологических исследованиях (ПК-2);

- владение методикой преподавания курса обществознания и политологии, а также отдельных дисциплин политологического знания в средней общеобразовательной школе, лицее и гимназии, способен логично и последовательно представлять освоенное знание (ПК-3).

4. Структура и содержание дисциплины (модуля)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц 180 часов, из них аудиторных 54. Форма контроля: 8 семестр - экзамен.

Тема: Сравнительный метод в изучении федерализма

Сравнение как общенаучный метод исследования и использование его в политологии. Значение применения сравнительного метода для изучения федерализма. Проблема заимствования зарубежного опыта. Индикаторы и процедуры сравнительного анализа федерализма. Уровни сравнительного анализа федерализма

Тема: Понятие и виды федерализма

Определения федерации и федерализма в отечественной политической и правовой науке. Определения федерации и федерализма в зарубежной политической науке. Признаки федерации и ее отличия от унитарного государства и конфедерации. Различия между понятиями "федерация" и "федерализм". Виды федерализма. Дуальный федерализм и федерализм на основе сотрудничества. "Исполнительный" федерализм. Федерации, созданные снизу и сверху.

Тема: Предпосылки и ценность федерализма

История создания федераций в США, ФРГ и России. Предпосылки и причины, ведущие к формированию федеративных государств. Стабильность федераций. Федералистская политическая культура. Федерация и эффективность управления. Федерация и реализация права народов на самоопределение. Федерация и демократия.

Тема: Принципы федерализма

Соотношение общих принципов и особенностей федерализма в разных странах. Содержание принципа единства в многообразии и его значение для федеративного строительства. Принцип единства в многообразии в опыте российской и зарубежных федераций. Принцип делимости суверенитета в федеративном государстве. Дискуссии о суверенитете федеративных государств в отечественной и зарубежной политической науке. Законодательная и судебная практика по вопросу о суверенитете федерации и ее субъектов. Субсидиарность как принцип федерализма. Содержание принципа и его значение. Принцип сочетания симметрии и асимметрии. Понятие симметрии и асимметрии в организации и функционировании федерации. Практика федеративных государств и принцип сочетания симметрии и асимметрии. Принцип равноправия субъектов федерации. Интерпретации принципа равноправия в отечественной и зарубежной политической науке.

Принцип сочетания централизации и децентрализации в практике федеративных государств.

Тема: Особенности российского федерализма

Специфика формирования российского федерализма и ее последствия. Особенности институционализации российского федерализма. Разнотипность субъектов Российской Федерации. Территориальный и национально-территориальный принципы формирования Федерации. Вхождение одних субъектов Федерации в состав других субъектов. Особенности взаимоотношений федерального центра и субъектов Федерации. Федеральные округа

Тема: Федеративные отношения: разграничение предметов ведения и полномочий

Субъекты федерации и субъекты федеративных отношений. Модели разграничения предметов ведения и полномочий в практике зарубежных федераций. Особенности разграничения предметов ведения и полномочий в Российской Федерации. Содержательный и

нормативный аспекты разграничения предметов ведения и полномочий.

Тема: Федеративные отношения: взаимодействие федерального центра и субъектов федерации

Статус федерации и статус субъекта федерации в практике зарубежного федерализма. Проблема статуса федерации и субъектов федерации в российской политической и правовой науке. Конституционные гарантии прав федерации и субъектов федерации. Основные направления и организационные формы сотрудничества федерального центра и субъектов федерации в практике российского и зарубежного федерализма. Взаимодействие субъектов федерации: направления и формы их экономического и культурного сотрудничества.

Тема: Распределение финансовых ресурсов в условиях федерализма

Принцип соответствия предметов ведения и полномочий и их финансового обеспечения. Особенности финансового взаимодействия федерации и ее субъектов. Централизация и децентрализация финансовых ресурсов в федеративном государстве. Способы распределения финансовых ресурсов в практике различных федераций. Модели распределения налоговых доходов в федеративных государствах. Федеральные трансферты: виды, цели, механизмы передачи, последствия. Прямые федеральные расходы на территории субъектов федерации. Проблема нефинансируемых мандатов в практике Российской Федерации и зарубежных федераций. Внешние заимствования субъектов федерации. Вертикальное и горизонтальное выравнивание финансовой обеспеченности субъектов федерации.

Тема: 9 Участие субъектов федерации в международных отношениях

Процессы мировой глобализации и усиление взаимозависимости государств и регионов. Причины вовлечения субъектов федерации во внешние связи. Значение международной деятельности субъектов федерации. Федеративная природа государства и законодательные основы международной деятельности субъектов федерации. Координация внешней политики федеративного государства и внешних связей субъектов федерации. Направления и формы международной деятельности субъектов федерации. Позитивный потенциал и недостатки парадипломатии.

№	Раздел Дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)	Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
1	Сравнительный метод в изучении федерализма	8	1,2	лекции - 2, семинары - 4, самост. работа - 14 (20)	самостоятельная работа
2	Понятие и виды федерализма	8	3,4	лекции - 2, семинары - 4, самост. работа - 14 (20)	реферат
3	Предпосылки и ценность федерализма	8	5,6	лекции - 2, семинары - 4, самост. работа - 14 (20)	опрос/устный опрос
4	Принципы федерализма	8	7,8	лекции - 4, семинары - 2, самост. работа - 14 (20)	реферат

5	Особенности российского федерализма	8	9,10	лекции - 2, семинары - 4, самост. работа - 14 (20)	контрольная работа
6	Федеративные отношения: разграничение предметов ведения и полномочий	8	11,12	лекции - 2, семинары - 4, самост. работа -14 (20)	опрос/устный опрос
7	Федеративные отношения: взаимодействие федерального центра и субъектов федерации	8	13,14	лекции - 2, семинары - 4, самост. работа - 14 (20)	опрос/устный опрос
8	Распределение финансовых ресурсов в условиях федерализма	8	15,16	лекции - 2, семинары - 4, самост. работа - 14 (20)	опрос/устный опрос
9	Участие субъектов федерации в международных отношениях	8	17	лекции - 2, семинары - 4, самост. работа - 14 (20)	экзамен

5. Образовательные технологии

Проблемная лекция

Лекция-визуализация (использование слайдов, комментарии к каждому слайду)

Выступления студентов с научными докладами и рефератами

Семинар-дискуссия по спорным вопросам

6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

Тематика контрольных работ по вопросам, включенным в темы 1-5

1. Значение применения сравнительного метода для изучения федерализма
2. Можно ли в России заимствовать опыт зарубежных федераций
3. Определения федерации и федерализма в отечественной политической и правовой науке
4. Признаки федерации и ее отличия от унитарного государства и конфедерации
5. Виды федерализма
6. Предпосылки и причины, ведущие к формированию федеративных государств
7. Принцип единства в многообразии и его значение для федеративного строительства
8. Дискуссии о суверенитете федеративных государств в отечественной политической науке
9. Принцип сочетания симметрии и асимметрии
10. Особенности российского федерализма
11. Специфика формирования российского федерализма и ее последствия
12. Особенности институционализации российского федерализма

Темы предполагаемых рефератов:

1. Основные черты федеративной формы государственного устройства, ее отличия от унитарной и конфедеративной форм
2. Что такое субсидиарность в федеративных отношениях и каково ее значение?
3. Межбюджетные отношения в РФ в сравнении с межбюджетными отношениями в ФРГ
4. Участие в международных связях американских штатов
5. Участие в международных связях субъектов Российской Федерации (на примере Республики Татарстан)

Предполагаемые студенческие научные доклады:

1. История создания федерации в США
2. История создания и развития федеративного устройства в России
3. Разграничение предметов ведения и полномочий в разных федеративных системах: общее и особенное
4. Значение и формы взаимодействия федерального центра и субъектов федерации

7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

основная литература:

Фарукшин, Мидхат Хабибович. Сравнительный федерализм: учеб. по спецкурсу / М. Х. Фарукшин; Katholieke Univer. Leuven, Отд-ние Полит. Наук, Казан. гос. ун-т, Отд-ние политологии. - Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2003. - 282, [1] с.

дополнительная литература:

Глигич-Золотарева М. В. Правовые основы федерализма. - М.: Юрист, 2006.

Иванов В. Путинский федерализм (Централизаторские реформы в России в 2000-2008 годах). - М.: Территория будущего, 2008.

Основы теории и практики федерализма. Пособие для студентов высших учебных заведений. - Лейвен (Бельгия), Институт Европейской Политики Католического Университета, 1999.

Саликов М. С. Сравнительный федерализм США и России. - Екатеринбург: Изд-во Уральской государственной юридической академии, 1998.

Фарукшин М. Х. Сравнительный федерализм. Учебник по спецкурсу. - Казань: Изд-во Казанского университета, 2003.

Фарукшин М. Х. Конституционное право республик в составе Российской Федерации. - Казань: Центр инновационных технологий, 2008.

Фарукшин М. Х., Фарукшин А. М. Субъекты федераций: сравнительное исследование. - Казань: Центр инновационных технологий, 2009.

Федерализм и российские регионы. - М.: ИНИОН РАН, 2006

Васильев В. И. Германский федерализм: проблемы развития. - М.: "Компания Спутник", 2000.

Карапетян Л. М. Федеративное устройство российского государства. - Изд-во НОРМА, 2001.

Лебедев А. Н. Статус субъекта Российской Федерации (Основы концепции, конституционная модель, практика). - М.: Институт государства и права РАН, 1999.

Остром В. Смысл американского федерализма. Что такое самоуправляющееся общество. - М.: Арена, 1993.

Сиджански Д. Федералистское будущее Европы: от Европейского Сообщества до Европейского Союза. - М.: Российский государственный гуманитарный университет, 1998.

Стрельников Г. А. Федеративные отношения: становление, развитие, тенденции. - М.: Эдиториал УРСС, 2001.

Тимашова Т. Н. Канадская модель федерализма. - М.: Изд-во АНКИЛ, 2002.

Федерация в зарубежных странах. - М.: Юридическая литература, 1993.

Федерализм: теория, институты, отношения (сравнительно-правовое исследование). - М.: Юристь, 2001.

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

Компьютер, принтер, копировальный аппарат, проектор, экран, note-book, бумага

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО и с учетом рекомендаций ПрООП ВПО по направлению и профилю подготовки Политология
Сравнительная политология; политическая регионалистика и этнополитика

Автор(ы): Фарукшин М.Х.

Рецензент(ы):

Программа одобрена на заседании УМК философского факультета КФУ от 18 января 2011 года, протокол № 1.